

Termes de référence du Cluster Nutrition

MALI

I. CONTEXTE / INTRODUCTION

La malnutrition aigüe globale est un problème récurrent au Mali depuis plusieurs années et la crise actuelle que traverse le pays va fortement aggraver la situation nutritionnelle des groupes vulnérables qui avait déjà atteint des seuils d'alerte en 2011.

En effet selon les résultats de l'enquête SMART en 2011 au Mali, la Prévalence nationale de la Malnutrition Aigue Globale chez les enfants de moins de 5 ans est de 10,4% dont 2,2% de malnutrition aigue sévère et 8,2% de malnutrition aigue modérée. La situation est plus alarmante dans certaines régions Tombouctou (16%), Gao (15,2%), Koulikoro (13,2%) et Kayes (13%). Des résultats similaires d'un taux de prévalence de 14,2%, ont été obtenus par une enquête rapide réalisée en décembre 2011 dans le nord de Kayes, Koulikoro, Ségou et dans l'Ouest de Mopti.

Cette situation alarmante est favorisée par un contexte où Les capacités de réponse du Gouvernement et des autres acteurs précédemment impliqués dans la prise en charge de la malnutrition aigue sont très faibles avec une compréhension limitée et une mise en œuvre inappropriée du protocole de prise en charge de la malnutrition aiguë. La quantité d'intrants dans les formations sanitaires est particulièrement limitée.

En plus, depuis janvier 2012, avec déclenchement du conflit armé de la rébellion au nord du pays et actuellement l'occupation totale des trois régions nord (Kidal, Gao et Tombouctou) par plusieurs groupes armés, la situation humanitaire et sécuritaire s'est beaucoup dégradée avec l'enregistrement des populations réfugiées et celles déplacées dans les différentes régions du pays. Ce contexte particulier nécessite des actions d'extrême urgence, efficaces, cohérentes et coordonnées pour renforcer les compétences des acteurs, assurer la disponibilité des intrants, mettre en place des mécanismes de suivi et de coordination pour faciliter la synergie d'action et la réponse adaptée.

Ainsi en date du 22 février 2012, sur demande du Coordonateur humanitaire du Système des Nations-Unies au Mali, le Cluster nutrition a été activé en vue de coordonner la réponse humanitaire en matière de nutrition.

L'approche "Cluster" est utilisée par les organisations des Nations-Unies et ses partenaires pour répondre à des urgences à large échelle et/ou complexes, qui requièrent une réponse multisectorielle en appui au Gouvernement. Le renforcement du système de responsabilisation sectoriel sur les thèmes humanitaires constitue un élément indispensable dans la coordination des activités humanitaires. Ce renforcement a pour objet de consolider la réponse humanitaire globale, en insistant sur la définition de standards de prédictibilité, de transparence et de partenariat dans tous les secteurs et domaines d'interventions. Le Cluster est donc un forum de concertation, et de coordination pour le développement d'une réponse humanitaire cohérente, holistique et efficiente. Il constitue aussi un forum d'analyses, de planification et de suivi des activités, ici nutritionnelles.

Les activités du Cluster Nutrition ne se borneront pas uniquement à la réponse humanitaire. En effet, dans le processus de transition du pays d'une phase d'insécurité alimentaire et de crise nutritionnelle qu'il traverse actuellement, vers des mesures davantage axées sur le développement, le Cluster s'engagera dans un programme à la fois de relèvement rapide et de développement à plus long terme. Des mesures concrètes axées sur le développement constituent l'un des moyens les plus efficaces de se préparer à une réponse nutritionnelle humanitaire prévisible, efficace et déclenchée en temps utile. Ainsi donc, les activités du Cluster porteront sur tout le spectre de l'éventail des activités depuis l'urgence jusqu'au développement. Le Cluster nutrition œuvrera en étroite

Termes de référence du Cluster Nutrition

MALI

collaboration avec les autres secteurs, en particulier avec les Clusters sécurité alimentaire, santé, et WASH (*eau, hygiène et assainissement*), afin que les causes immédiates et sous-jacentes de la malnutrition soient traitées de façon appropriée.

Pour mieux refléter la réalité des attributions du Cluster Nutrition au Mali, et sa responsabilité spécifique vis-à-vis de la Politique Nationale de Développement de la Nutrition (PNDN) et du Plan d'Action d' Urgence Nutritionnelle (PAUN) 2012, les termes de référence ont été révisés comme suit.

But

L'objectif premier du Cluster Nutrition est de soutenir et de renforcer une approche coordonnée en matière de planification stratégique des interventions en nutrition, d'analyse situationnelle et de réponse nutritionnelle, que ce soit en situation d'urgence ou non. Ceci nécessite la mise au point et le renforcement des structures de coordination, des lignes directrices/politiques et stratégies appropriées en matière de nutrition, répondant à un certain nombre de normes minimales acceptables tenant compte des spécificités de la situation du Mali.

Objectifs du Cluster

- Soutenir le gouvernement Malien dans la coordination des initiatives visant à atteindre une situation nutritionnelle optimale pour tous les enfants de moins de cinq ans, ainsi que pour les femmes enceintes et/ou allaitantes.
- Les priorités et orientations du Cluster seront fondées sur les meilleures pratiques mondiales et mues par le souci de fournir des interventions de nutrition de haute qualité basées sur des données concrètes.

II. Domaines de l'approche "Cluster"

Pour optimiser la couverture et la réponse aux besoins identifiés des populations vulnérables l'approche Cluster sera menée à travers 5 domaines principaux:

- ✓ Une **Coordination sectorielle et intersectorielle** :
 - Consultation avec les Autorités Nationales concernées et les autres acteurs de façon coordonnée, pertinente, fiable et efficace pour éviter la duplication et encourager la complémentarité des actions.
 - Collaboration inter Cluster effectuée en priorité avec les Clusters WASH, Santé, Sécurité Alimentaire et Protection de l'enfant.
 - Diffusion des informations, bonnes pratiques, leçons apprises, contraintes et risques du Cluster Nutrition de manière hebdomadaire avec OCHA en vue qu'un partage puisse être assuré avec les pays limitrophes dans le cadre de l'amélioration de Cluster la coordination de la réponse à la crise alimentaire/nutritionnelle dans le Sahel.
- ✓ Une **évaluation des Besoins** et Analyse cohérente et efficace, l'établissement des priorités et l'identification des capacités et des lacunes dans les réponses des différents partenaires
- ✓ Une **planification adéquate**, ainsi qu'un appui aux stratégies nationales et au plan d'action d'urgence aussi bien aux niveaux national que régional.
- ✓ **L'Application de Standards, Formation, et Renforcement des Capacités**,
Coordonner les activités de formation et de renforcement des capacités à tous les niveaux en tenant compte de la politique, des normes et des procédures nationales en matière de nutrition.
- ✓ **Plaidoyer et Mobilisation des Ressources** :

Termes de référence du Cluster Nutrition

MALI

- Elaborer des messages communs de plaidoyer en vue de soutenir l'attention et d'accroître le financement pour les interventions prioritaires de nutrition.
- Participer à la formulation des appels consolidés et autres instruments de mobilisation de fonds

III. Activités majeures du Cluster

- Mettre en place les mécanismes de collecte de données sur les indicateurs clés du secteur.
- Evaluer et prioriser les besoins au niveau sectoriel.
- Planifier les mesures adéquates de préparation de réponse à l'urgence (*en intégrant la participation à l'élaboration des plans de contingence*).
- Identifier les gaps dans la réponse par rapport aux besoins évalués.
- Mobiliser les ressources financières par l'élaboration de projets visant à répondre aux lacunes identifiées dans le cadre des mécanismes de financement appropriés CHAP (*Common Humanitarian Appeal Plan*), CERF (*Central Emergency Response Funds*), CHF (*Common Humanitarian Funds*) et en effectuant un plaidoyer auprès des pouvoirs publics et des bailleurs des fonds afin de mobiliser des financements accrus et des engagements en faveur des interventions prioritaires pour l'amélioration/protection de la situation nutritionnelle
- Veiller à ce que les réponses soient conformes aux normes techniques et à la politique nationale de nutrition.
- Elaborer/actualiser des stratégies pour le secteur dans le cadre du Plan National.
- Suivre et évaluer l'impact des activités du Cluster ainsi que les progrès accomplis en regard de la mise en œuvre du PAUN.
- Informer la communauté humanitaire des activités et progrès du Cluster à travers le site web humanitaire.
- Assurer la mise en place des mécanismes permettant d'intervenir, en cas de besoin, en qualité de répondant de dernier recours pour une prise en charge effective des populations en urgence nutritionnelle.
- Tenir régulièrement les réunions ordinaires et extra ordinaires de coordination des activités de nutrition

IV. Activités spécifiques du Cluster

- Participer au développement et la mise à jour des standards en nutrition d'urgence.
- S'assurer du renforcement des capacités des partenaires dans le cadre de la nutrition d'urgence.
- Préparer, suivre et revoir périodiquement les plans de contingence en nutrition.
- Œuvrer ensemble afin de pré positionner les ravitaillements alimentaires et nutritionnels essentiels
- Faciliter le développement d'une analyse appropriée des besoins humanitaires en nutrition, en collaboration proche avec d'autres secteurs, en particulier ceux de la santé, la sécurité alimentaire, l'eau et assainissement.
- Créer des partenariats stratégiques avec les partenaires opérationnels pour la mise en œuvre de la réponse en dernier recours.
- Assurer la diffusion périodique des activités et des informations du Cluster nutrition : compte-rendu, cartographie, matrice de collecte de données.
- Faciliter la mise en place et le fonctionnement des Clusters nutritionnels décentralisés (régional).
- Organiser au besoin, en collaboration avec le Ministère de la santé des activités de plaidoyer auprès des décideurs politiques et administratifs de haut niveau en faveur de la nutrition.

Termes de référence du Cluster Nutrition

MALI

- S'assurer et garantir la qualité des interventions (*formation, équipement, supervision etc.*) de tous les acteurs à tous les niveaux.
- Veiller au respect de la durée des sessions de formation, des étapes de la formation ou de la supervision, à la compétence des formateurs et des superviseurs.

V. Les partenaires du Cluster et leurs responsabilités

Les Partenaires du Cluster sont toutes les organisations qui s'engagent à :

- Soutenir la réponse humanitaire de nutrition selon les standards établis,
- Renforcer la capacité nationale de nutrition
- Contribuer aux priorités stratégiques et aux objectifs du Cluster Nutrition.

La nature de la participation des partenaires au Cluster peut être distinguée : membres de fait vs membres observateurs.

VI. Organisation et fonctionnement du Cluster

Agence chef de file : UNICEF

Participants : Gouvernement, ONGs Internationales, Nationales, et locales et Donateurs.

Le Groupe Stratégique de Conseil (GSC) et Sous Groupes de Travail (SGT)

Dans le travail de coordination de la réponse humanitaire de Nutrition, il n'est pas possible d'inclure tous les partenaires du Cluster pour les prises de décisions sur les aspects de planification, d'élaboration des standards, ou encore de propositions stratégiques. Dans ce cadre, un groupe restreint a été constitué : le Groupe Stratégique de Conseil du Cluster Nutrition (**GSC**). Il comprend la DN, l'UNICEF, le PAM, l'OMS, deux représentants des ONG internationales (ACF et HKI) et deux représentants des ONG nationales (ASDAP et OMAES). Il a pour rôle de faciliter les prises de décision rapide au nom des autres partenaires du Cluster. Le GSC est présidé par le coordinateur du Cluster et co-présidé par la DN.

Le Sous Groupe de Travail (SGT)

Pour faire avancer rapidement la formulation et l'atteinte des standards d'intervention, l'établissement de sous groupes de travail (SGT) est recommandé.

- Les SGT sont présidés par un partenaire du Cluster et co-présidés par la DN, avec le soutien de l'unité de coordination du Cluster selon les besoins. Ils ont pour rôle de : s'assurer que les standards sont développés selon les termes de référence et dans les délais accordés par le GSC;
- conseiller le GSC sur les applications des standards ;
- informer le Cluster nutrition de l'avancement des tâches et de présenter les résultats/recommandations finales aux partenaires du Cluster sous forme orale et écrite pour commentaire et feedback ;
- s'assurer que les partenaires du Cluster peuvent donner leur feedback sur le travail du SGT avant la présentation aux réunions du Cluster.

Termes de référence du Cluster Nutrition

MALI

Présence du Cluster sur le terrain

La mise en œuvre de l'approche Cluster au niveau du pays représente une déconcentration de la coordination vers le terrain. Le niveau local se réfère au niveau régional qui se réfère au niveau national. Les Clusters régionaux seront complémentaires au Cluster national et participeront à l'analyse des besoins et des gaps ainsi qu'à l'orientation stratégique et politique. Le Cluster national est basé dans la capitale (*Bamako*). Les sous-Clusters seront basés dans les régions (*Kidal, Gao, Tombouctou, Kayes, Ségou, Mopti, Sikasso*) selon les besoins et selon l'accès.

Si l'agence chef de file n'a pas de présence dans un des lieux où la présence du Cluster est estimée être nécessaire, elle peut soit renforcer sa présence dans cet endroit, soit déléguer le rôle de point focal à un autre membre du Cluster. Son délégué doit être en mesure d'assumer le rôle de point focal pour la coordination d'un secteur, surtout en termes de convocation et présidence des réunions, suivi des décisions et actions à prendre et diffusion d'informations.

Le Cluster régional doit assurer une couverture au niveau de sa zone et ce, pour chaque région. Le rôle d'agence de dernier recours, par contre, ne peut pas être délégué.

Tenue des réunions

Au moins deux fois par mois, et à la demande des membres du Cluster selon les besoins. Les organisations souhaitant participer au Cluster Nutrition en qualité d'observateur (*en raison de politiques propres à leur organisation*) à des fins d'échange d'informations sont également encouragées à assister aux réunions.

Reportage

Le Cluster doit faire circuler les comptes rendus des réunions aux membres du Cluster et mettre à la disposition de la communauté humanitaire l'ensemble de la documentation produite par le Cluster à travers le site web du Cluster nutrition et/ou celui de OCHA. En outre, le Cluster nutrition devra assurer une présence aux réunions inter-Cluster.

Ces termes de référence ont été approuvés par les participants à la réunion de coordination du Cluster tenue à Bamako le mercredi 13 juin dans la salle Déniba de l'UNICEF.